

Uchwała Nr I /187/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 23 grudnia 2021 roku

w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały budżetowej
Gminy Dłutów na 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | - członek |
| 3. Paweł Dobrzyński | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Dłutów na 2022 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył projekt uchwały budżetowej Gminy Dłutów na 2022 rok¹, w którym zaplanowano:

- dochody ogółem w wysokości 30.248.980,00 zł, w tym: dochody bieżące w wysokości 22.726.893,23 zł i dochody majątkowe w wysokości 7.522.086,77 zł (z tego: dotacje oraz środki przeznaczone na inwestycje 7.352.086,77 zł, dochody ze sprzedaży majątku 170.000,00 zł),
- wydatki ogółem w wysokości 35.693.980,00 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 21.159.316,15 zł i wydatki majątkowe w wysokości 14.534.663,85 zł.

Z przedłożonego projektu budżetu wynika, że w 2022 roku planuje się deficyt budżetu w wysokości 5.445.000,00 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu: kredytów i pożyczek, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków.

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 1.567.577,08 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*tzw. nadwyżki operacyjnej*).

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej, co do zasady, opracowany zostały w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Skład Orzekający wskazuje jednak, że projekt uchwały nie zawiera szczególnych zasad wykonywania budżetu związanych z dochodami z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami oraz z tytułu, o którym mowa w art. 9³ ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz. 1119). Ponadto w

¹ Skład Orzekający przypomina o terminie składania projektu wynikającym z art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

treści uchwały dokonano odniesienia do zestawień ujętych w tabelach i załącznikach (również uzasadnienie do projektu uchwały odwołuje się do tabel), natomiast wszystkie zestawienia dołączone do projektu uchwały oznaczono, jako załączniki.

Skład Orzekający wskazuje również na konieczność dokonania analizy wydatków ujętych w tzw. rozdziałach usługowych, tj. 70095 i 90095, w grupie wynagrodzenia i składki od nich naliczane, celem zweryfikowania, czy powyższe odpowiada wymogom klasyfikacyjnym wynikającym z rozporządzenia w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, jak również z wytycznych zawartych w Komentarzu na potrzeby realizacji projektu SMUP w kontekście zmian klasyfikacji budżetowej (wytyczne dostępne na: <https://www.gov.pl/web/finanse/klasyfikacja-dochodow-wydatkow-przychodow-i-rozchodow-oraz-srodkow-pochodzacych-ze-zrodel-zagranicznych>).

Na marginesie Skład Orzekający wskazuje, że w rozdziale 90002 należy ująć wyłącznie dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wraz z odsetkami od nieterminowych wpłat, jednak bez dochodów sklasyfikowanych w § 064 (wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień).

Ponieważ projekt uchwały budżetowej zakłada dofinansowanie do systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Skład Orzekający przypomina o zmianie przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, m.in. w zakresie możliwości pokrywania części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, i w związku z powyższym o konieczności podjęcia przez organ stanowiący uchwały, w której wyrażona zostanie decyzja o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi (art. 6r ust. 2da ustawy).

Ponadto Skład Orzekający proponuje jednostce dokonanie analizy wydatków obejmujących wkład własny przeznaczony na finansowanie usuwania odpadów z folii rolniczych i innych odpadów z działalności rolniczej z terenu gminy.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Dłutów, sformułowaną w niniejszej uchwale, Wójt Gminy Dłutów jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy Dłutów.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.