



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.505.2020

Łódź, 7 lipca 2020 r.

Rada Gminy Dłutów

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713)

**stwierdzam nieważność**

**§ 6 ust. 2 oraz § 11 ust. 6 załącznika do uchwały Nr XII/104/20 Rady Gminy Dłutów z dnia 29 maja 2020 r. w sprawie regulaminu określającego wysokość stawek dodatków, wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe, godziny doraźnych zastępstw oraz nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy oraz szczegółowych warunków ich przyznawania dla nauczycieli zatrudnionych w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Dłutowie**

### Uzasadnienie

Dnia 22 czerwca 2020 r. organ nadzoru wysłał do Rady Gminy Dłutów zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie ww. uchwały wskazując na wątpliwości w zakresie § 6 ust. 2 oraz § 11 ust. 6 załącznika do przedmiotowej uchwały, tj. Regulaminu określającego wysokość stawek dodatków, wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe, godziny doraźnych zastępstw oraz nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy oraz szczegółowych warunków ich przyznawania dla nauczycieli zatrudnionych w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Dłutowie.

W wyjaśnieniach udzielonych w dniu 30 czerwca 2020 r. Przewodniczący Rady Gminy Dłutów nie podzielił zastrzeżeń organu nadzoru. Wskazano, że wprowadzając zapis § 6 ust. 2 załącznika do przedmiotowej uchwały kierowano się koniecznością analizy pracy nauczyciela, która powinna być przeprowadzona przed przyznaniem tego dodatku. Zdaniem Przewodniczącego, w celu umożliwienia dyrektorowi oceny spełnienia tych warunków niezbędne jest przepracowanie przez nauczyciela pewnego okresu w danej szkole. Ponadto,

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrytka

[www.lodzkie.eu](http://www.lodzkie.eu)

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie [www.lodzkie.eu](http://www.lodzkie.eu) w zakładce ochrona danych osobowych.

podkreślić, że jest to orzeczenie wydane w wyniku zaskarżenia rozstrzygnięcia nadzorczego wydanego przez Wojewodę Łódzkiego. Skarga została oddalona, a więc rozstrzygnięcie nadzorcze nie zostało uchylone. Analiza przedmiotowego wyroku powinna prowadzić do wniosku, że dotyczył on innych kwestii niż te zawarte w załączniku do przedmiotowej uchwały. Dotyczył bowiem takich warunków przyznawania dodatku motywacyjnego jak np. systematyczne i efektywne przygotowanie się do realizacji przydzielonych obowiązków, dbałość o estetykę i funkcjonalność powierzonych pomieszczeń, pomocy dydaktycznych i innych urządzeń szkolnych czy rzetelne i terminowe wywiązywanie się z poleceń służbowych. Na kanwie tak określonych warunków, WSA w Łodzi ustalił, że szczegółowe warunki przyznawania dodatku motywacyjnego muszą wynikać z ogólnych kryteriów przyjętych w przedmiotowym rozporządzeniu. Sąd nie odnosił się zatem do ustalenia kryterium długości stażu jako warunku otrzymania dodatku motywacyjnego, ale jako że to kryterium również w żaden sposób nie wynika z ogólnych warunków przyznawania nauczycielom dodatku motywacyjnego zawartych w § 6 powołanego rozporządzenia, tezy zawarte w tym wyroku mogą mieć zastosowanie również do zapisu § 6 ust. 2 załącznika do przedmiotowej uchwały.

Natomiast, w odniesieniu do zapisu § 11 ust. 6 załącznika do przedmiotowej uchwały, to w ocenie organu nadzoru stanowi on przekroczenie delegacji zawartej w art. 30 ust. 6 pkt 2 ustawy Karta Nauczyciela, która stanowi, że organ prowadzący szkołę upoważniony jest jedynie do określenia szczegółowych warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw. Jest ona zatem węższa od delegacji zawartej w art. 30 ust. 6 pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela. W szczególności nie mieści się tutaj upoważnienie do określenia warunków przyznawania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw. Zgodnie z orzecznictwem judykatury, do organu prowadzącego należy wyłącznie ustalenie jakie są warunki obliczania i wypłacania (wydawania) wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw. W normie kompetencyjnej nie mieści się natomiast upoważnienie do decydowania w jakich przypadkach nauczyciel zachowuje lub traci prawo do wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe niezrealizowane, są to bowiem warunki przyznawania (zachowania prawa do) wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe faktycznie niezrealizowane. Ustalenie przez radę gminy, w jakich przypadkach przysługuje wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe nie można uznać za warunek obliczania czy wypłacania tego wynagrodzenia (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 19 września 2008 r., sygn. akt IV SA/Wr 290/08). Ponadto, mając na uwadze art. 91c ustawy Karta Nauczyciela, który stanowi, że w sprawach nieuregulowanych

oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

*Tobiasz Bocheński*

Do wiadomości:

Wójt Gminy Dłutów