

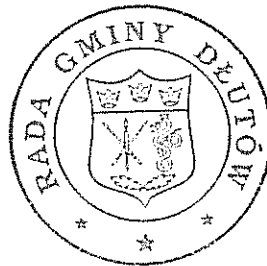
**UCHWAŁA NR XX/171/21  
RADY GMINY DŁUTÓW**

z dnia 26 maja 2021 roku

**w sprawie zmiany Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie  
i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021-2026**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, poz. 1378 ) oraz art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2020 r. poz. 218, poz.956) uchwała się, co następuje:

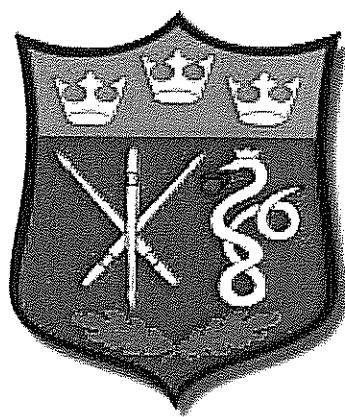
- §1. W uchwale Rady Gminy w Dłutowie Nr XIX/163/21 z dnia 24 lutego 2021 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021-2026, zmienia się załącznik do uchwały, który otrzymuje brzmienie jak w załączeniu.
- §2. Pozostałe zapisy uchwały określonej w § 1 pozostają bez zmian.
- §3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Dłutów.
- §4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



PRZEWODNICZĄCY RADY  
GMINY DŁUTÓW  
*Krzysztof Janas*



**Gminny Program  
Przeciwdziałania Przemocy  
w Rodzinie  
i Ochrony Ofiar Przemocy  
na lata 2021-2026**



GMINA DŁUTÓW



## WPROWADZENIE

Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej wskazuje, iż instytucja rodziny jest objęta szczególną ochroną i opieką państwa. Kobieta i mężczyzna mają równe prawa w życiu rodzinnym, politycznym, społecznym i gospodarczym, a każdy ma prawo żądać od organów władzy publicznej ochrony dziecka przed przemocą, okrucieństwem, wyzyskiem i demoralizacją.

Jednym z podstawowych celów polityki społecznej państwa jest tworzenie warunków do prawidłowego funkcjonowania rodziny oraz zapobieganie występowaniu postaw i zachowań antyspołecznych generujących patologie, w tym między innymi przemoc domową. Wobec przemocy domowej nikt nie powinien przechodzić obojętnie, nikt nie powinien milczeć i udawać, że nie dostrzega problemu bitych, poniżanych, i często maltretowanych zwłaszcza kobiet i ich dzieci. Podstawową cechą działań podejmowanych w obszarze przemocy domowej powinno być szybkie reagowanie mające na celu przerwanie przemocy oraz szybka i skuteczna pomoc ofiarom.

Wszelkie podejmowane działania zapobiegające przemocy w rodzinie wynikają z ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2020 poz. 218, 956 ze zm.). Przywołana ustawa określa zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, zasady postępowania wobec osób dotkniętych przemocą w rodzinie oraz zasady postępowania wobec osób stosujących przemoc w rodzinie. Powyższy akt prawny określa ponadto zadania własne gminy, do których w szczególności należy tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w tym:

- 1) opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie;
- 2) prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie;
- 3) zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia;
- 4) tworzenie zespołów interdyscyplinarnych.

Celem głównym Programu jest „Zmniejszenie skali zjawiska przemocy w rodzinie oraz udzielenie wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie w Gminie Dłutów”. Cele szczegółowe Programu realizowane będą we współdziałaniu instytucji działających w obszarze przeciwdziałania przemocy na terenie Gminy Dłutów.

Program stanowi wspólny strategiczny plan działań wobec problemu przemocy w rodzinie i będzie realizowany przez wszystkie instytucje i organizacje zobligowane do podejmowania działań na rzecz zapobiegania i zwalczania przemocy w rodzinie. Przyczyni się do usprawnienia i zintegrowania systemu przeciwdziałania przemocy, podniesienia świadomości społecznej w powyższym zakresie oraz ograniczenia zjawiska przemocy w rodzinie. Z punktu widzenia skuteczności Programu należy podkreślić, że bardzo duże znaczenie będzie miało zaangażowanie wszystkich instytucji tworzących i realizujących Program.

# I. PRZEMOC W RODZINIE – PODSTAWY TEORETYCZNE

## 1. DEFINICJE PRZEMOCY

Aby skutecznie pomagać osobom zagrożonym przemocą należy zrozumieć, czym jest przemoc w rodzinie, jak działają mechanizmy przemocowe w naszym społeczeństwie. Należy ją właściwie zdefiniować i zrozumieć.

Zgodnie z ustawą o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, przemoc została zdefiniowana jako jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie bądź zaniechanie działań naruszające prawa lub dobra osobiste osób najbliższych (tj. małżonka, dzieci, rodziców, rodzeństwa, powinowatych, przysposobionych oraz ich małżonków, a także innych osób wspólnie zamieszkujących i gospodarujących), w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą (art.2 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, Dz.U. z 2020 poz. 218, 956 ze zm.).

Innymi słowy, przemoc w rodzinie to intencjonalne działanie lub zaniechanie, wykorzystujące przewagę sił przeciw członkowi rodziny.

Przemoc w rodzinie charakteryzuje się:

- **intencjonalnością** – działania sprawcy nie są przypadkowe. Intencjonalność nie musi oznaczać celowego krzywdzenia ofiary i zadawania jej bólu. Sprawca przemocy dąży do uzyskania pełnej kontroli, władzy nad osobą doznającą przemocy, do jej bezwzględnego posłuszeństwa. Jest przekonany, że tylko on wie, co jest dobre dla pozostałych członków rodziny, a w związku z tym wyłącznie on ma prawo podejmować decyzje, ustalać zasady życia w rodzinie – pozostali muszą się podporządkować.
- **dysproporcją siły** – nie chodzi tu jedynie o różnicę sił fizycznych, ale także przewagę związaną z pozycją społeczną, odpornością psychiczną, statusem materialnym itp. W związku opartym na przemocy jeden z partnerów czuje się silniejszy, a drugi – słabszy. W wyniku kolejnych aktów przemocy różnica sił coraz bardziej się pogłębia, ofiara przemocy staje się coraz bardziej bezradna, sprawca – coraz bardziej silny i bezkarny.
- **naruszaniem godności i praw** – sprawca przemocy narusza godność ofiary, poniża ją, ośmiesza, pozbawia wszelkich praw (np. do kontaktów z rodziną, godziwych warunków życia itp.).
- **powodowaniem cierpienia i szkód** – ofiary przemocy doznają zarówno szkód fizycznych, jak i psychicznych. W wyniku wieloletniej przemocy może dojść do przekonania, że zasługuje się na takie traktowanie.

## 2. RODZAJE, PRZYCZYNY I SKUTKI PRZEMOCY

W literaturze przedmiotu spotkać się można z różnymi formami przemocy, którym towarzyszy pragnienie spowodowania cierpienia u ofiary i wywołania szkód.

Przemoc dotyczy różnych sfer życia człowieka. Najczęściej mamy do czynienia z jej dwoma odmianami: fizyczną nazywaną również „gorącą” oraz psychiczną (emocjonalną) nazywaną „zimną”. Spotykamy się także z podziałem przemocy dodatkowo na seksualną, ekonomiczną, a niektóre źródła mówią o przemocy społecznej i politycznej. Przemoc może spowodować oprócz szkód fizycznych również trwałe i rozległe następstwa w psychice człowieka. Z powodu wielu następstw takich doświadczeń, cierpią nie tylko ci, którzy są ofiarami,

ale również bezsilni świadkowie obserwujący akty przemocy tj. najczęściej dzieci, osoby starsze i niepełnosprawne.

Wyróżniamy kilka rodzajów przemocy:

- **przemoc fizyczna** – jej celem jest zadanie ofierze bólu fizycznego, uszkodzenie jej ciała, pogorszenie jej zdrowia lub pozbawienie ją życia, wyraża się m.in. zachowaniami takimi jak: popychanie, odpychanie, obezwładnianie, przytrzymywanie, policzkowanie, szczypanie, kopanie, duszenie, bicie otwartą ręką i pięściami, bicie przedmiotami, ciskanie w kogoś przedmiotami, parzenie, polewanie substancjami żrącymi, użycie broni, nieudzielenie koniecznej pomocy itp.;
- **przemoc psychiczna** – to zachowanie, którego celem jest umniejszanie poczucia własnej wartości ofiary, wzbudzanie w niej strachu, wyraża się m.in. zachowaniami takimi jak: wyśmiewanie poglądów, religii, pochodzenia, narzucanie własnych poglądów, karanie przez odmowę uczuć, zainteresowania, szacunku, stała krytyka, wmawianie choroby psychicznej, izolacja społeczna (kontrolowanie i ograniczanie kontaktów z innymi osobami), domaganie się posłuszeństwa, ograniczanie snu, pożywienia, stosowanie gróźb, itp.;
- **przemoc seksualna** – to zachowanie zmuszające ofiarę do podjęcia niechcianych zachowań seksualnych lub zdeprecjonowania jej seksualności, wyraża się m.in. zachowaniami takimi jak: wymuszanie pożycia seksualnego, wymuszanie nieakceptowanych pieszczot i praktyk seksualnych, wymuszanie seksu z osobami trzecimi, sadystyczne formy współżycia seksualnego, demonstrowanie zazdrości, krytyka zachowań seksualnych kobiety, itp.;
- **przemoc ekonomiczna** – to każde zachowanie, którego celem jest ekonomiczne uzależnienie ofiary od sprawcy, wyraża się m.in. zachowaniami takimi jak: odbieranie zarobionych pieniędzy, uniemożliwianie podjęcia pracy zarobkowej, nie zaspakajanie podstawowych materialnych potrzeb rodziny, itp.;
- **zaniedbanie** – niezaspokojenie podstawowych potrzeb psychicznych i fizycznych dziecka: niewłaściwe odżywianie i ubieranie, niedostateczna ochrona zdrowia, brak właściwej edukacji, niezaspokajanie potrzeby miłości, przynależności i szacunku.

Jako przyczyny sprzyjające stosowaniu przemocy w rodzinie możemy wskazać normy społeczne i kulturowe. Przez wieki istniało silne społeczne przyzwolenie na stosowanie przemocy wobec najbliższych, w szczególności kobiet i dzieci. Nadal w wielu środowiskach to zjawisko znajduje odzwierciedlenie w obyczajach – społecznej akceptacji bicia, stosowania kar cielesnych, w przekonaniach związanych z rolą mężczyzny w rodzinie (rola „pana i władcy”).

Przemoc w rodzinie ma tragiczne konsekwencje nie tylko dla samej ofiary, ale także dla całego społeczeństwa. Jest bezsprzecznie zjawiskiem negatywnym i mającym ogromny wpływ na rozwój człowieka na wszystkich etapach jego życia. Odciska ona głębokie piętno na psychice ofiar, niszcząc ich osobowość. Jest przyczyną różnych zaburzeń psychicznych. Osoby będące ofiarami przemocy charakteryzują się nadmierną czujnością, zewsząd wyczekują sytuacji zagrożenia, są nadmiernie pobudzone, często dotyczą je koszmary senne oraz dolegliwości psychosomatyczne. Takie traumatyczne wydarzenia mogą również „niszczyć” kontakty społeczne, przyjaźń, miłość oraz przywiązanie do rodziny. Poza kosztami emocjonalnymi ponoszonymi przez ofiary koszty ponosi również państwo poprzez pokrywanie wydatków związanych z:

- pomocą społeczną (m.in. pomoc finansowa);
- opieką zdrowotną (m.in. leczenie urazów, terapie psychiatryczne, psychologiczne);
- wymiarem sprawiedliwości (m.in. prowadzenie dochodzeń przez policję i prokuraturę, pomoc prawna, nadzory prokuratorskie);

- mieszkalnictwem (m.in. ośrodki dla ofiar przemocy, koszty ponoszone przez władze lokalne związane z zapewnieniem ofiarom mieszkań).

### 3. REGULACJE PRAWNE

Problem przemocy w rodzinie został dostrzeżony i zdiagnozowany również w innych państwach na całym świecie. Świadczą o tym podejmowane działania mające na celu ograniczenie zjawiska przemocy przez organizacje międzynarodowe, w tym m.in.: Organizacji Narodów Zjednoczonych czy też Rady Europy. Rzeczpospolita Polska, mając na uwadze doświadczenia międzynarodowe, podjęła działania legislacyjne w celu zwiększenia skuteczności przeciwdziałania przemocy w rodzinie, czego wyrazem było uchwalenie w dniu 29 lipca 2005 r. ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, zwanej dalej „ustawą”. Ustawa nałożyła na Radę Ministrów obowiązek przyjęcia Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, zwanego dalej „Programem”, w celu tworzenia warunków do bardziej skutecznego przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Wiedza na temat tego, że przemoc wobec najbliższych jest przestępstwem ściganym przez prawo jest wciąż w naszym społeczeństwie niewielka. Ofiary przemocy często nie orientują się, że czyny, których dopuścił się sprawca są uznawane za przestępstwo a szereg aktów prawnych zawiera uregulowania dotyczące zjawiska przemocy w rodzinie. Przemoc w rodzinie została usankcjonowana w Polsce szeregiem następujących aktów prawnych:

- Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej
- Ustawa z dnia 23 kwietnia 1964r.- Kodeks cywilny
- Ustawa z dnia 6 czerwca 1997r. – Kodeks karny
- Ustawa z dnia 25 lutego 1964r. – Kodeks rodzinny i opiekuńczy
- Ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie
- Ustawa z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej
- Ustawa z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi
- Ustawa z 26 października 1982r. o postępowaniu w sprawach nieletnich
- Ustawa z dnia 6 kwietnia 1990r. o Policji.

Jednostki samorządu terytorialnego opracowują i realizują programy przeciwdziałania przemocy w rodzinie zgodnie z przepisami ustawy z 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Art. 6 w/w ustawy nakłada na organy administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego obowiązek podejmowania działań w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, jednak ustawodawca wyraźnie wskazuje, że powyższe działania organy realizują na zasadach określonych również w innych aktach prawnych.

Program przeciwdziałania przemocy w rodzinie i ochronie ofiar przemocy w rodzinie w Gminie Dłutów na lata 2021-2026 jest realizowany zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

## II. DIAGNOZA ZJAWISKA PRZEMOCY W RODZINIE NA TERENIE GMINY DŁUTÓW

### GMINNY OŚRODEK POMOCY SPOŁECZNEJ W DŁUTOWIE

W ramach działań z zakresu przemocy w rodzinie Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Dłutowie realizuje zadania wynikające z ustawy o pomocy społecznej. Jedną z form wsparcia jest prowadzona praca socjalna. W/w działania mają na celu pomoc osobom



i rodzinom we wzmocnieniu i odzyskiwaniu zdolności do poprawnego funkcjonowania poprzez pełnienie odpowiednich ról społecznych oraz tworzenie warunków sprzyjających temu celowi. Pracownicy socjalni udzielają pomocy w zakresie wsparcia rodziny w załatwianiu spraw socjalno-bytowych poprzez pomoc w uzyskaniu dostępu do wielkoobszarowego poradnictwa oraz udzieleniu informacji o przysługujących świadczeniach i formach pomocy. W prowadzonej pracy z rodziną pracownicy socjalni posługują się narzędziem wywiadu środowiskowego oraz kontraktu socjalnego.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej działając na rzecz osób dotkniętych przemocą nawiązał współpracę z Posterunkiem Policji, Gminną Komisją ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Sądem Rejonowym oraz placówkami oświatowymi. Pracownicy socjalni udzielają pomocy z powodu występującej przemocy w rodzinie. Zakres udzielonej pomocy obejmował świadczenia pieniężne oraz pracę socjalną.

Liczba rodzin korzystających z pomocy z powodu występowania przemocy w rodzinie w okresie ostatnich dwóch lat wyniosła: rok 2019 –2 rodziny, rok 2020 -1 rodzina.

## ZESPÓŁ INTERDYSCYPLINARNY

Zespół Interdyscyplinarny jest istotnym elementem systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, który integruje działania wielu służb. Został powołany w dniu 01 grudnia 2011r. Zarządzeniem nr 89/11 Wójta Gminy Dłutów.

W skład Zespołu wchodzi przedstawiciele: Policji, Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, Sądu, Oświaty, Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Praca z rodziną z problemem przemocy realizowana jest przez Grupy Robocze, których zadaniem jest planowanie działań, monitorowanie sytuacji oraz organizowanie pomocy. W skład Grup Roboczych wchodzi: dzielnicowi, pracownicy socjalni, pedagodzy, psycholog, kuratorzy, przedstawiciele GKRPA.

Procedurą " Niebieskiej Karty " od 2011r. na terenie Gminy Dłutów zostało ogółem objętych 31 rodzin. W 2019 roku w ramach działalności Zespołu Interdyscyplinarnego odbyły się 9 spotkań Grup Roboczych, w 2020 roku Grupy Robocze spotkały się 18 razy. W roku 2019 do Zespołu Interdyscyplinarny wszczął 4 procedury "Niebieskie Karty - A", natomiast 7 procedur wszczęto w 2020 roku.

Działania członków Grup Roboczych kierowane są zarówno do osób doznających jak i stosujących przemoc, a współpraca specjalistów z różnych dziedzin gwarantuje kompleksową pomoc i daje szansę rozwiązania problemów.

Do końca 2020 roku Zespół Interdyscyplinarny zakończył procedurę " Niebieskie Karty" w 7 przypadkach. Na liczbę tę składają się 3 procedury wszczęte w 2019 roku i 4 procedur wszczętych przed rokiem 2019.

## GMINNA KOMISJA DS. ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH

Ważną funkcję w procesie przeciwdziałania przemocy w rodzinie a także w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych czy też z przeciwdziałaniem narkomani, pełni Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

W roku 2019 Komisja skierowała 6 zaproszeń do osób z problemem alkoholowym w związku ze skierowanymi do niej wnioskami o podjęcie leczenia. Prowadzono także 3 postępowania zmierzające do wydania orzeczenia o zobowiązaniu do podjęcia leczenia w zakładzie leczenia odwykowego w stosunku do osób nadużywających alkoholu.

W 2020 roku Komisja wystosowała 6 zaproszeń do osób –z problemem nadużywania alkoholu a także motywowała do uczestnictwa w spotkaniach w punkcie konsultacyjnym.

Na terenie gminy Dłutów w ramach Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych działa Punkt konsultacyjny, którego działania obejmują:

1. rozpoznanie problemu zgłaszanego przez klienta,
2. prowadzenie interwencji kryzysowej,
3. motywowanie osób uzależnionych i współuzależnionych do podjęcia psychoterapii w placówkach leczenia uzależnienia od alkoholu, kierowanie do specjalistycznego leczenia,
4. motywowanie osób pijących ryzykownie i szkodliwie, ale nieuzależnionych do zmiany szkodliwego wzoru picia,
5. udzielanie wsparcia osobom uzależnionym po zakończonym leczeniu odwykowym,
6. udzielanie pomocy młodzieży upijającej się oraz ich rodzicom,
7. prowadzenie konsultacji w zakresie wsparcia i pomocy dzieciom z rodzin z problemami alkoholowymi,
8. rozpoznawanie zjawiska przemocy, udzielanie konsultacji dla ofiar przemocy,
9. gromadzenie i przekazywanie aktualnych informacji na temat dostępnych miejsc specjalistycznej pomocy.

Do Punktu konsultacyjnego w Dłutowie w celu uzyskania specjalistycznego wsparcia zgłaszali się zarówno sprawcy przemocy jak i osoby wobec których przemoc była stosowana.

W latach 2019-2020 w ramach działań Punktu konsultacyjnego wsparcie otrzymało:

**1. rok 2019:**

- liczba ofiar przemocy - 2
- liczba rozmów z ofiarami przemocy - 20
- liczba sprawców przemocy - 5
- liczba rozmów ze sprawcami przemocy - 124

**2. rok 2020:**

- liczba ofiar przemocy - 3
- liczba rozmów z ofiarami przemocy - 30
- liczba sprawców przemocy - 8
- liczba przeprowadzonych rozmów ze sprawcami przemocy - 146

Działalność Punktu jest szeroko propagowana w przychodni zdrowia, Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej, placówkach oświaty czy Policji.

## POSTERUNEK POLICJI

Istotną rolę w przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie odgrywa Posterunek Policji w Piątkowisku. Według danych z Posterunku Policji w związku z przemocą w rodzinie przeprowadzono latach 2019-2020 następujące działania:

1. rok 2019- zostały prowadzone 2 postępowania z art. 207 kk, z których 1 zakończone zostało odmową wszczęcia dochodzenia.
2. rok 2020 - prowadzone zostało 1 postępowanie z art. 207 kk, które zakończyło się odmową wszczęcia dochodzenia.

## ZESPÓŁ KURATORSKIEJ SŁUŻBY SĄDOWEJ

Kuratorzy sądowi działają w dwóch obszarach, jako:

- kuratorzy dla dorosłych którzy udzielają poradnictwa osobom doświadczającym przemocy, upowszechniają wiedzę o mechanizmach przemocy domowej i informują członków rodziny

o możliwości skorzystania z różnych form pomocy instytucjonalnej. Ponadto sprawują dozór nad sprawcami przestępstw, w tym nad osobami dopuszczającymi się przemocy w rodzinie.

- Kuratorzy rodzinni realizują działania dotyczące przemocy w rodzinie, w szczególności: pełnią dozór nad nieletnimi, planują oddziaływania profilaktyczno- resocjalizacyjne oraz opiekuńczo-wychowawcze wobec podopiecznych, pełnią nadzór nad sposobem wykonywania władzy rodzicielskiej nad małoletnimi dziećmi, udzielają pomocy rodzinom, nieletnim i małoletnim w rozwiązywaniu ich problemów bytowych, opiekuńczych, wychowawczych, zdrowotnych oraz związanych z uzależnieniami i przemocą w rodzinie. Ponadto wykonują orzeczenia sądu dotyczące przymusowego odebrania małoletniego.

Ze statystyk Zespołu Interdyscyplinarnego wynika, że większość osób doznających przemocy w rodzinie to przede wszystkim kobiety oraz dzieci do 15 r.ż. Najmniejszy procent osób dotkniętych przemocą to osoby dorosłe wspólnie zamieszkujące m.in.: rodzice, krewni, mężczyźni.

Jako przyczyny sprzyjające stosowaniu przemocy w rodzinie można wskazać normy społeczne i kulturowe. Istniejące przez wieki zezwolenie na stosowanie przemocy wobec najbliższych, w szczególności kobiet i dzieci, w wielu środowiskach nadal jest tolerowane i akceptowane. Dzieje się tak na skutek dziedziczenia wzorca przemocy z pochodzenia rodziny.

Zjawisko przemocy jest najczęściej zauważane w rodzinach osób uzależnionych, nadużywających alkoholu. Świadczy o tym fakt zastania sprawców przemocy pod wpływem alkoholu w czasie popełnienia czynu. Spożyty alkohol przyczynia się do osłabienia kontroli nad zachowaniem, zwiększa reagowanie złością i gniewem na własne niepowodzenia i trudności życiowe, tj.: brak pracy, trudności wychowawcze z dziećmi, zazdrość, zdradę małżeńską. Nietrzeźwość nie zwalnia jednak sprawcy z odpowiedzialności za jego czyny. Trudno jest w sposób jednoznaczny określić wielkość zjawiska przemocy na terenie gminy Dłutów w związku z występowaniem przemocy ukrytej, występującej w rodzinie czy w szkole i nie ujętej w statystykach z powodu braku wiedzy na temat jej występowania. Ujawnianie przypadków przemocy w rodzinie świadczy o poszerzeniu wiedzy na temat tego zjawiska. Ponadto każdy zgłoszony przypadek przemocy w rodzinie to odpowiedź społeczeństwa na brak przyzwolenia na to zjawisko, to świadomość, że przemoc w rodzinie jest przestępstwem.

Przedstawiciele Zespołu Interdyscyplinarnego zauważyli, iż zaletą pracy Zespołu Interdyscyplinarnego jest kompleksowość, zwiększenie efektywności i skuteczności działań. Lepszych efekty pracy nad rodzinami dotkniętymi przemocą zostały uzyskane poprzez wzajemne dzielenie się wiedzą i doświadczeniem członków Zespołu, wzajemne uczenie się, współdziałanie i wykorzystywanie dostępnych instrumentów i uprawnień służb i instytucji.

### **III. ANALIZA SWOT I ZASOBY SŁUŻĄCE REALIZACJI PROGRAMU**

Jedną z najbardziej powszechnie stosowanych metod i technik służących budowaniu strategii jest analiza SWOT.

Analiza SWOT polega na zbadaniu silnych i słabych podmiotów działających w danej sferze, a następnie ich konfrontacji z szansami i zagrożeniami tkwiącymi w jej bliższym i dalszym otoczeniu. Pozwala oszacować możliwości i potencjał, jakim dysponuje dany podmiot.

Można zdefiniować, iż mocne strony to atuty danej instytucji, które ją wyróżniają, słabe strony zaś to konsekwencje ograniczeń zasobów instytucjonalnych, kadrowych, finansowych. Z kolei szanse można określić jako możliwości, które odpowiednio wykorzystane mogą stać

się impulsem rozwoju i co istotne, mogą osłabić spodziewane zagrożenia. Natomiast zagrożenia to czynniki spostrzegane jako bariery w rozwoju powodujące utrudnienia i ograniczające wykorzystanie szans i mocnych stron.

MOCNE STRONY	SŁABE STRONY
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Działanie Zespołu Interdyscyplinarnego, Grup Roboczych oraz instytucji działających w zakresie przeciwdziałania przemocy;</li> <li>• Zapewnienie rodzinom dotkniętym problemem przemocy oraz uzależnień dostępu do specjalistycznego wsparcia;</li> <li>• Wyspecjalizowana kadra posiadająca wiedzę z zakresu pracy z rodzinami dotkniętymi zjawiskiem przemocy;</li> <li>• Zwiększająca się świadomość społeczna dotycząca problemu przemocy w rodzinie i reagowanie na sytuacje przemocowe;</li> <li>• Upowszechnianie wśród dzieci i młodzieży działań informacyjnych, profilaktycznych i edukacyjnych w zakresie przeciwdziałania przemocy</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zbyt małe zaangażowanie / brak zgody na współpracę przedstawicieli niektórych instytucji zobowiązanych do realizacji zadań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie;</li> <li>• Brak prawnych możliwości natychmiastowego odizolowania sprawcy przemocy;</li> <li>• Brak w gminie organizacji pozarządowych działających w obszarze przeciwdziałania przemocy;</li> <li>• Brak w gminie grup wsparcia dla ofiar i sprawców przemocy w rodzinie</li> </ul>
SZANSE	ZAGROŻENIA
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Integrowanie i koordynowanie działań w środowisku lokalnym przez Zespół Interdyscyplinarny oraz rozwiązywanie problemów poszczególnych rodzin przez Grupy Robocze</li> <li>• Zwiększająca się dostępność specjalistycznego wsparcia dla ofiar przemocy</li> <li>• Możliwość wykorzystania istniejących przepisów prawa pozwalających na skuteczniejszą izolację sprawców od ofiar przemocy w rodzinie</li> <li>• Możliwość pozyskania środków zewnętrznych na program przeciwdziałania przemocy w rodzinie</li> <li>• Wzrost kompetencji pracowników służb i instytucji realizujących zadania związane z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Wzrastająca liczba osób wymagających podejmowania działań interdyscyplinarnych</li> <li>• Niska skuteczność programów terapeutycznych kierowanych do osób uzależnionych oraz programów korekcyjno- edukacyjnych kierowanych do sprawców przemocy</li> <li>• Niski poziom zaufania do instytucji i niechęć do współpracy ze strony rodzin</li> <li>• Niedostateczna liczba kadry specjalistycznej z zakresu przeciwdziałania przemocy</li> <li>• Utrzymujące się w społeczeństwie przekonania i stereotypy dot. przemocy oraz przyzwolenie społeczne na stosowanie przemocy domowej.</li> </ul>

#### IV. CELE, ZADANIA I DZIAŁANIA PROGRAMU

##### 1. CEL GŁÓWNY I CELE SZCZEGÓŁOWE

Celem głównym Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy i Ochrony Ofiar Przemocy w Dłutowie na lata 2021-2026 jest „zmniejszenie skali zjawiska przemocy w rodzinie oraz udzielenie wsparcia dla ofiar przemocy w Gminie Dłutów”.

Cel nadrzędny zostanie osiągnięty poprzez realizację celów szczegółowych i wyodrębnionych w ramach celów zadań. Określone w programie zadania będą realizowane przez włączone w realizację Programu instytucje.

##### 2. CELE SZCZEGÓŁOWE, ZADANIA I DZIAŁANIA PROGRAMU

Cel główny będzie realizowany poprzez następujące cele szczegółowe:

1. podniesienie poziomu wiedzy i świadomości mieszkańców Gminy Dłutów na temat zjawiska przemocy rodzinie;
2. zwiększenie dostępności kompleksowego wsparcia dla osób dotkniętym przemocą w rodzinie;
3. zwiększenie dostępności i skuteczności działań interwencyjnych i oddziaływań korekcyjnych na sprawców przemocy w rodzinie;
4. zwiększenie kompetencji pracowników służb realizujących zadania na rzecz przeciwdziałania przemocy.

<b>1. Cel szczegółowy</b> <b>Podniesienie poziomu wiedzy i świadomości mieszkańców Gminy Dłutów na temat zjawiska przemocy w rodzinie.</b>		
<b>Zadanie</b>	<b>Realizatorzy</b>	<b>Wskaźniki realizacji</b>
Prowadzenie w placówkach oświatowych działalności edukacyjnej na temat zjawiska przemocy.	PLACÓWKI OŚWIATOWE, POSTERUNEK POLICJI,	Liczba zorganizowanych spotkań edukacyjnych, profilaktycznych. Liczba zorganizowanych konkursów edukacyjnych na temat negatywnych zjawisk społecznych.
dystrybucja ulotek i informacji na temat przemocy i jej skutków	GOPS, PLACÓWKI OŚWIATY, POLICJA, GKRPA	Liczba podmiotów zaangażowanych w dystrybucję ulotek i informacji nt. przemocy
Prowadzenie bieżącego monitoringu zjawiska przemocy.	GOPS, KPP, KURATORZY SĄDOWI, GKRPA	Liczba sporządzonych sprawozdań dotyczących skali zjawiska przemocy.
Rozpowszechnianie informatorów w wersji elektronicznej zawierających dane podmiotów działających w zakresie przeciwdziałania przemocy.	GOPS, POSTERUNEK POLICJI, KURATORZY SĄDOWI, GKRPA,	Liczba zamieszczonych informacji o instytucjach działających w zakresie przeciwdziałania przemocy.
<b>Termin realizacji</b>	2021-2026	
<b>2. Cel szczegółowy</b> <b>Zwiększenie dostępności kompleksowego wsparcia dla osób dotkniętym przemocą w rodzinie.</b>		

<b>Zadania</b>	<b>Realizatorzy</b>	<b>Wskaźniki realizacji</b>
Zapewnienie i poszerzenie bezpłatnej oferty pomocowej dla osób dotkniętych przemocą.	GOPS, GKRPA	Liczba osób objętych poradnictwem socjalnym, psychologicznym, prawnym (dorośli i dzieci).
Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie specjalistycznej pomocy w Punkcie Konsultacyjnym	GKRPA	Liczba osób korzystających z Punktu
Interweniowanie oraz reagowanie właściwych służb na przemoc w rodzinie poprzez realizowanie procedury „Niebieskie Karty”	GOPS, POSTERUNEK POLICJI, SĄD, PLACÓWKI OŚWIATOWE,	Liczba sporządzonych formularzy „Niebieskich Kart A”. Liczba rodzin objętych procedurą „Niebieskie Karty”. Liczba zakończonych procedur „Niebieskie Karty”.
<b>Termin realizacji</b>	2021-2026	
<b>3. Cel szczegółowy</b> <b>Zwiększenie dostępności i skuteczności działań interwencyjnych i oddziaływań korekcyjnych na sprawców przemocy w rodzinie.</b>		
<b>Zadania</b>	<b>Realizatorzy</b>	<b>Wskaźniki realizacji</b>
Kierowanie osób stosujących przemoc w rodzinie do Placówek Lecznictwa Odwykowego osób nadużywających alkoholu.	GKRPA	Liczba osób nadużywających alkoholu i stosujących przemoc w rodzinie skierowanych do Placówek Lecznictwa Odwykowego. Liczba osób stosujących przemoc, które zostały zgłoszone do GKRPA.
Prowadzenie indywidualnych oddziaływań korekcyjno – edukacyjnych przez dzielnicowych Posterunku Policji i pracowników socjalnych GOPS.	GOPS, POSTERUNEK POLICJI	Liczba sprawców przemocy objętych pracą socjalną i indywidualnym oddziaływaniem dzielnicowych Posterunku Policji i pracowników socjalnych GOPS.
Izolowanie osób stosujących przemoc w rodzinie od osób jej doświadczających wykorzystując obowiązujące rozwiązania prawne oraz zastosowanie środków zapobiegawczych w postępowaniu karnym.	SĄD, POSTERUNEK POLICJI	Liczba osób wobec, których orzeczono zakaz kontaktowania się z pokrzywdzonym i zakaz zbliżania się. Liczba osób wobec, których orzeczono nakaz opuszczenia lokalu. Liczba osób wobec, których orzeczono dozór policji.

		Liczba osób wobec, których orzeczono tymczasowe aresztowanie. Liczba wyroków orzeczonych z art. 207.
<b>Termin realizacji</b>	2021-2026	
<b>4. Cel szczegółowy</b> Zwiększenie kompetencji pracowników służb realizujących zadania na rzecz przeciwdziałania przemocy.		
<b>Zadania</b>	<b>Realizatorzy</b>	<b>Wskaźnik realizacji</b>
Organizowanie szkoleń dostarczających wiedzy i umiejętności z zakresu przeciwdziałania negatywnym zjawiskom społecznym.	GOPS	Liczba zorganizowanych szkoleń Liczba osób uczestniczących w szkoleniach.
<b>Termin realizacji</b>	2021-2026	

### 3. PRZEWIDYWANE EFEKTY REALIZACJI PROGRAMU

Zakłada się, że zadania realizowane w ramach Programu doprowadzą do zwiększenia skuteczności pomocy i wsparcia osobom i rodzinom zagrożonym i dotkniętym przemocą poprzez:

- 1) wzmocnienie i upowszechnienie działań profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie;
- 2) podniesienie świadomości społecznej w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie;
- 3) zmniejszenie liczby osób i rodzin dotkniętych przemocą;
- 4) podniesienie jakości usług świadczonych przez przedstawicieli instytucji realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie;
- 5) podniesienie jakości działań w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie;
- 6) wzrost liczby osób profesjonalnie zajmujących się świadczeniem usług na rzecz osób i rodzin zagrożonych i dotkniętych przemocą oraz osób stosujących przemoc w rodzinie.

## V. REALIZACJA PROGRAMU

### 1. ADRESACI PROGRAMU

Adresatami Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie są mieszkańcy Gminy Dłutów, w szczególności rodziny dotknięte problemem przemocy oraz zagrożone wystąpieniem zjawiska przemocy w rodzinie. Ponadto Program skierowany jest do osób i podmiotów zajmujących się realizacją działań w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

### 2. REALIZATORZY PROGRAMU

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie będzie realizowany w latach 2021-2026 przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej we współpracy z lokalnym samorządem, instytucjami i organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami zajmującymi się sprawami przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Przy realizacji postanowień Programu współpracować będą następujące podmioty:

- Urząd Gminy w Dłutowie;
- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej
- Zespół Interdyscyplinarny
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
- Policja, Sąd, Prokuratura
- Placówki Oświatowe
- Placówki Ochrony Zdrowia
- Organizacje pozarządowe

### 3. ŚRODKI FINANSOWE NA REALIZACJĘ PROGRAMU

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021-2026 finansowany będzie ze środków budżetu Gminy Dłutów w ramach realizacji bieżących zadań. Ponadto zakłada się możliwość finansowania programu z dotacji uzyskanych z budżetu państwa oraz środków pozabudżetowych pozyskanych z innych źródeł np. funduszy unijnych. Z założeń planowanych działań zakłada się że wydatki na realizację Programu będą kształtowały się następująco:

1) obsługa organizacyjno - techniczna Zespołu	1.000,00 zł
2) pomoc udzielona z pomocy społecznej osobom dotkniętym przemocą w rodzinie -	9.000,00 zł
3) zakup ulotek i materiałów informacyjnych na temat przemocy	1.000,00 zł
4) zorganizowanie półkolonii dla dzieci z rodzin zagrożonych przemocą	45.000,00 zł
5) szkolenia z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie	8.400,00 zł
<b>Razem:</b>	<b>63.400,00 zł</b>

### 4. MONITORING, EWALUACJA I SPRAWOZDAWCZOŚĆ

Monitoring i ewaluacja polegają na systematycznej ocenie realizowanych działań oraz modyfikacji kierunków działań w przypadku istotnych zmian społecznych, np. poprzez nowelizację regulacji prawnych.

Monitorowanie realizacji Programu przez jednostki zobligowane do jego stosowania jest prowadzone na bieżąco poprzez stałą współpracę osób będących w składzie Zespołu Interdyscyplinarnego a Koordynatorem Programu, którym jest Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego. Monitoring ma na celu uzyskanie informacji na temat realizacji planowanych działań w zakresie ich czasu realizacji, założeń, źródeł finansowania oraz przełożenia na osiągnięcie rezultatów.

Ewaluacja ma na celu uzyskanie informacji, czy osiągnięto zakładane rezultaty oraz czy pozwoliły one i w jakim stopniu na realizację celów Programu. Do najważniejszych celów ewaluacji należą: doskonalenie działań podejmowanych w Programie, informacja o efektach jej wdrażania, wzrost jakości Programu. Ewaluacja będzie prowadzona według kryterium adekwatności, trwałości oraz użyteczności.

Zebrane informacje w ramach monitoringu oraz ewaluacji odpowiedzą na pytanie, czy i do jakiego stopnia cele Programu są odpowiednie do zmieniających się potrzeb i priorytetów na terenie gminy Dłutów.

Jednym z narzędzi procesu monitorowania Programu będzie – każdego roku sprawozdanie z realizacji Programu. Każdy w podmiotów ma obowiązek do dnia 28 lutego każdego roku przedłożyć do Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego sprawozdanie z realizacji programu. Następnie roczne sprawozdanie z prac Zespołu Interdyscyplinarnego, Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego przedkłada Wójtowi Gminy do dnia 31 marca każdego roku w czasie trwania Programu tj. w latach 2021-2026.



# Rada Gminy Dłutów

głosowanie	Podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Gminy Dłutów na lata 2021 - 2027		
jednostka	Rada Gminy Dłutów		
wynik	Głosowanie zakończone wynikiem: przyjęto		
data	26 maja 2021 r.		
typ	głosowanie jawne imienne	większość	zwykła

## Podsumowanie

status	ilość	procent	status	ilość	procent
ZA	13	100 %	pula głosów	15	-
PRZECIW	0	0 %	oddanych głosów	13	86.67 %
WSTRZYMAŁO SIĘ	0	0 %	nieoddanych głosów	2	13.33 %

## Wyniki imienne

lp	nazwisko	imię	głos
1	Banaś	Andrzej	ZA
2	Bartuzel	Piotr	ZA
3	Cieślak	Jerzy	ZA
4	Janas	Krzysztof	ZA
5	Kmin	Tomasz	ZA
6	Kowalczyk	Michał	nieobecny
7	Łańcuchowski	Adam	ZA
8	Matuszewski	Zenon	ZA
9	Nierychlewski	Jarosław	ZA
10	Nowak	Janusz	ZA
11	Oset	Andrzej	nieobecny
12	Skrobek	Milena	ZA
13	Sujka	Danuta	ZA
14	Śpionek	Adam	ZA
15	Wierzbowski	Marek	ZA

