

URZĄD GMINY DŁUTÓW
ul. Pabianicka 25
95-081 DŁUTÓW
tel. 044 634 02 18; 634 05 21

Załącznik Nr 3 do uchwały Nr XXXII/199/18
Rady Gminy Dłutów z dnia 22 lutego 2018 r.

Dłutów, dnia 22 lutego 2018 roku

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi
ul. Piotrkowska 135, 90-434 Łódź

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Pabianicach
ul. Warszawska 39, 95-200 Pabianice

Organ: Rada Gminy Dłutów
ul. Pabianicka 25, 95-081 Dłutów

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j.: Dz. U. z 2017 r. poz. 1369 ze zm.), a także stosownie do uchwały Nr XXXII/199/18 Rady Gminy Dłutów z dnia 22 lutego 2018 roku w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargi Prokuratora Rejonowego w Pabianicach na uchwałę Nr XXXII/165/06 Rady Gminy Dłutów z dnia 10 lutego 2006 r. w sprawie wprowadzenia „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Dłutów”, niniejszym przekazuję skargę Prokuratora Rejonowego w Pabianicach na uchwałę Nr XXXII/165/06 Rady Gminy Dłutów z dnia 10 lutego 2006 roku w sprawie wprowadzenia „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Dłutów”.

Skarga została doręczona organowi w dniu 23 stycznia 2018 roku.

Jednocześnie składam odpowiedź na skargę wnosząc o jej oddalenie oraz wnoszę o zasądzenie od skarżącego na rzecz Gminy Dłutów zwrotu kosztów postępowania, w tym kosztów zastępstwa procesowego wg norm przepisanych.

UZASADNIENIE

W dniu 23 stycznia 2018 roku do Rady Gminy Dłutów wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Pabianicach na uchwałę Nr XXXII/165/06 Rady Gminy Dłutów z dnia 10 lutego 2006 roku w sprawie wprowadzenia „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Dłutów”. We wskazanej wyżej skardze prokurator zarzucił kwestionowanej uchwale istotne przekroczenie prawa – tj. naruszenie art. 7 ust. 1 pkt 3 oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków wnosząc jednocześnie o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w całości.

Prokurator Rejonowy w Pabianicach uzasadniając złożoną skargę wskazuje, iż zaskarżona uchwała jest aktem prawa miejscowego, ponieważ posiada cechę ogólności- generalności, abstrakcyjności oraz określa adresata poprzez wskazanie jego cech, nie wymieniając go z nazwy i ma zastosowanie do wielu powtarzalnych sytuacji.

Przytoczone wyżej stanowisko jest prawidłowe, nie sposób go kwestionować. W świetle obowiązujących przepisów nie ma bowiem wątpliwości, że uchwała wprowadzająca Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków (dalej „Regulamin”), podjęta w oparciu o art. 19 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2017 poz. 328 ze zm. – dalej uzzw), ma charakter aktu prawa miejscowego obowiązującego na terenie gminy Dłutów. Jednoznacznie taką rangę w/w uchwale nadaje art. 19 ust. 4 uzzw w jej obecnym brzmieniu. W dniu wejścia w życie zaskarżonej uchwały Rady Gminy sytuacja prawna kształtowała się analogicznie, dlatego też skarżona uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i weszła w życie po upływie 14 dni od dnia opublikowania, co jest znamienne dla aktów prawa miejscowego.

Prokurator, prawidłowo przypisując uchwale cechy aktu prawa miejscowego wskazuje, iż jej wadliwość polega na tym, że akt ten wprowadza opłaty za przyłączenie do sieci wodociągowej, co w jego ocenie nie znajduje podstaw prawnych. Z treści skargi Prokuratora Rejonowego w Pabianicach nie sposób jednakże wywieść, który konkretnie zapis skarżonej uchwały jest w jego ocenie wadliwy. Prokurator ogólnie jedynie pisze, że w obowiązującym systemie prawnym nie istnieje podstawa prawna dla Rady Gminy do wprowadzania opłat za podłączenie do sieci

wodociągowej, nie wskazuje jednakże, w którym konkretnie zapisie skarżonej uchwały Rady Gminy Dłutów ten zakaz naruszyła.

Prokurator ponadto podnosi, że opłata za przyłączenie do sieci wodociągowej została określona w taryfie za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków, przy czym pomija okoliczność, że taryfa nie jest częścią skarżonej uchwały, ale odrębnym aktem, przyjmowanym stosownie do art. 20 uzw. Dlatego też nie mogą stanowić podstawy do kwestionowania Regulaminu zapisy zawarte w taryfie.

Jak wskazano wyżej skarga Prokuratora Rejonowego w Pabianicach nie określa normy prawnej, która w jego ocenie świadczyłaby o nieważności skarżonej uchwały. Jednakże z treści skargi wywieść można, że Prokurator kwestionuje kompetencję organu stanowiącego gminy dla wprowadzenia opłaty za przyłączenie do sieci wodociągowej.

Odnosząc się do wskazanego wyżej zarzutu należy podnieść, iż skarżona uchwała nie zawiera normy, która nakładałaby na adresatów uchwały obowiązek wnoszenia opłaty za przyłączenie do sieci wodociągowej. Natomiast w rozdziale V Regulaminu, w którym określone zostały warunki przyłączania nieruchomości do sieci wodociągowej zawarta jest norma - § 27 ust. 3, zgodnie z którą Zakład Usług Komunalnych ustala wynagrodzenie za wydanie technicznych warunków przyłączenia nieruchomości do sieci wodociągowej, przy czym wynagrodzenie to stanowi równowartość rzeczywiście poniesionych przez Zakład Usług Komunalnych kosztów przygotowania tego dokumentu. Wynagrodzenia tego nie można jednak utożsamiać z opłatą za przyłączenie do sieci. Jest to bowiem należność o charakterze cywilnoprawnym, towarzysząca opracowaniu dokumentu w postaci technicznych warunków przyłączenia do sieci wodociągowej, na podstawie umowy zawieranej między dwiema równorzędnymi stronami, korzystającymi z wolności kontraktowej. Wynagrodzenie to winno być ustalane w kwocie odpowiadającej rzeczywiście poniesionym przez Zakład Usług Komunalnych kosztom przygotowania tego dokumentu.

Zaakcentować trzeba, że mimo treści § 27 ust. 3 Regulaminu, Zakład Usług Komunalnych w Dłutowie nie pobierał wynagrodzenia za wydanie technicznych warunków przyłączenia do sieci wodociągowej z uwagi na fakt braku kosztów przygotowania tego dokumentu.

Poza wskazaną wyżej normą, dotyczącą wynagrodzenia przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego za wydanie technicznych warunków przyłączenia do sieci, brak jest w Regulaminie zapisów, które statuowałyby jakiegokolwiek inne formy wynagrodzenia, czy też opłat związanych z przyłączaniem do sieci wodociągowej.

Mając na względzie powyższe wnoszę jak na wstępie.

WÓJT GMINY DŁUTÓW

mgr inż. Grażyna Maślanka-Olczyk

W załączeniu:

- 1) skarga Prokuratora Rejonowego w Pabianicach na uchwałę Nr XXXII/165/06 Rady Gminy Dłutów z dnia 10 lutego 2006 roku w sprawie wprowadzenia „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Dłutów” z załącznikami,
- 2) uchwała Nr XXXII/165/06 Rady Gminy Dłutów z dnia 10 lutego 2006 roku w sprawie wprowadzenia „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Dłutów”,
- 3) uchwała Nr XXXII/199/18 Rady Gminy Dłutów z dnia 22 lutego 2018 roku w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargi Prokuratora Rejonowego w Pabianicach na uchwałę Nr XXXII/165/06 Rady Gminy Dłutów z dnia 10 lutego 2006 r. w sprawie wprowadzenia „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Dłutów”,
- 4) odpis odpowiedzi na skargę wraz z załącznikami dla skarżącego.